



Comune di Alfonsine
Medaglia d'argento al valor civile e
medaglia d'argento al valor militare
(Provincia di Ravenna)

VERBALE DI
DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE
N. 74 DEL 23/12/2024

OGGETTO: RICOGNIZIONE PERIODICA DELLA SITUAZIONE GESTIONALE DEI SERVIZI PUBBLICI LOCALI DI RILEVANZA ECONOMICA DI CUI ALL'ARTICOLO 30 DEL DECRETO LEGISLATIVO 23 DICEMBRE 2022, N. 201

L'anno duemilaventiquattro (2024) addì ventitre (23) del mese di Dicembre alle ore 18:00 in Alfonsine presso la Residenza Comunale e nell'apposita Sala delle adunanze.

A seguito di determinazione del Sindaco (art.11 dello Statuto Comunale) e con avvisi scritti notificati a ciascun Consigliere nelle forme prescritte, si è oggi adunato il Consiglio Comunale in sessione ordinaria - adunanza in prima convocazione.

Eseguito l'appello, risultano presenti n. 15 e assenti n. 2 Consiglieri come segue:

N	Nominativo	Presenti	Assenti	N	Nominativo	Presenti	Assenti
1	GRAZIANI RICCARDO	X		10	GRILLI ROBERTA	X	
2	CAPACCI LUCA	X		11	PARRUCCI MARCO	X	
3	VARDIGLI ELISA		X	12	MONTANARI ENZO	X	
4	VALENTI ISABELLA	X		13	MORDENTI GERMANO	X	
5	BELTRAMI LAURA	X		14	TASSINARI CRISTINA	X	
6	FOLICALDI STEFANO	X		15	TUMIATTI GUIDO	X	
7	PETROLLINO GIORGIA	X		16	FACCANI FRANCESCO	X	
8	CAVINI TIZIANO	X		17	ALI' DANIELA ANGELA EMANUELA		X
9	GOLFIERI ELISABETTA	X					

Assume la Presidenza Riccardo Graziani in qualità di Sindaco.

Partecipa il Segretario Generale Fabiola Gironella.

Il Presidente, constatato legale il numero degli intervenuti, ai sensi dell'art.12 comma 9 dello Statuto Comunale, dichiara aperta la seduta ed invita il consesso alla trattazione dell'oggetto sopraindicato.

Designa scrutatori: VALENTI ISABELLA, PARRUCCI MARCO, TUMIATTI GUIDO.

Il verbale e i suoi allegati sono sottoscritti dal Segretario Generale al fine di attestare la loro corrispondenza con i documenti approvati.

Per la trattazione del presente oggetto la seduta è pubblica.

OGGETTO: RICOGNIZIONE PERIODICA DELLA SITUAZIONE GESTIONALE DEI SERVIZI PUBBLICI LOCALI DI RILEVANZA ECONOMICA DI CUI ALL'ARTICOLO 30 DEL DECRETO LEGISLATIVO 23 DICEMBRE 2022, N. 201

Udita la discussione che viene trascritta ed allegata alla presente deliberazione

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che:

- l'articolo 8 della legge 5 agosto 2022, n. 118 ha delegato il Governo all'adozione di “*uno o più decreti legislativi di riordino della materia dei servizi pubblici locali di rilevanza economica, anche tramite l'adozione di un apposito testo unico*”;
- in attuazione della suddetta delega è stato emanato il decreto legislativo 23 dicembre 2022, n. 201, recante “*Riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica*”, in vigore dalla data del 31 dicembre 2022;
- tale decreto legislativo 23 dicembre 2022, n. 201 “*ha per oggetto la disciplina generale dei servizi di interesse economico generale prestati a livello locale*”, stabilendo “*principi comuni, uniformi ed essenziali, in particolare i principi e le condizioni, anche economiche e finanziarie, per raggiungere e mantenere un alto livello di qualità, sicurezza e accessibilità, la parità di trattamento nell'accesso universale e i diritti dei cittadini e degli utenti*” e definendo quali servizi di interesse economico generale di livello locale (o servizi pubblici locali di rilevanza economica) “*i servizi erogati o suscettibili di essere erogati dietro corrispettivo economico su un mercato, che non sarebbero svolti senza un intervento pubblico o sarebbero svolti a condizioni differenti in termini di accessibilità fisica ed economica, continuità, non discriminazione, qualità e sicurezza, che sono previsti dalla legge o che gli enti locali, nell'ambito delle proprie competenze, ritengono necessari per assicurare la soddisfazione dei bisogni delle comunità locali, così da garantire l'omogeneità dello sviluppo e la coesione sociale*”;

Richiamato, in particolare, l'articolo 30 del decreto legislativo 23 dicembre 2022, n. 201, il quale dispone che:

- “*I comuni o le loro eventuali forme associative, con popolazione superiore a 5.000 abitanti, nonché le città metropolitane, le province e gli altri enti competenti, in relazione al proprio ambito o bacino del servizio, effettuano la cognizione periodica della situazione gestionale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica nei rispettivi territori*”;
- la suddetta “*cognizione rileva, per ogni servizio affidato, il concreto andamento dal punto di vista economico, della qualità del servizio e del rispetto degli obblighi indicati nel contratto di servizio, in modo analitico*”, anche alla luce degli atti e degli indicatori previsti dagli articoli 7, 8 e 9 dello stesso decreto legislativo 23 dicembre 2022, n. 201, rispettivamente relativi alle competenze delle autorità di regolazione nei servizi pubblici locali a rete, alle competenze regolatorie nei servizi pubblici locali non a rete e alle misure di coordinamento in materia di servizi pubblici locali;
- la cognizione da effettuarsi è contenuta in un'apposita relazione ed è aggiornata ogni anno, contestualmente all'analisi dell'assetto delle società partecipate di cui all'articolo 20 del decreto legislativo 19 agosto 2016, n. 175;
- nel caso dei servizi affidati secondo il modello dell'*'in house providing*, la citata relazione costituisce appendice della relazione prevista dal suddetto articolo 20 del decreto legislativo 19 agosto 2016, n. 175;
- in sede di prima applicazione la cognizione è effettuata entro dodici mesi dall'entrata in vigore del decreto legislativo 23 dicembre 2022, n. 201, e, pertanto, entro la data del 31 dicembre 2023 con delibera di consiglio comunale numero 85 del 19/12/2023;

Considerato, in relazione ai servizi pubblici locali da prendere in considerazione in sede di prima applicazione del richiamato adempimento ricognitorio previsto dall'articolo 30 del decreto legislativo 23 dicembre 2022, n. 201, che la ricognizione:

- rileva esclusivamente per i servizi affidati dall'Ente e non anche per quelli, pur eventualmente esercitati sul territorio di riferimento, affidati dalle autorità d'ambito, dalle autorità di bacino o comunque da enti con competenza sovracomunale;
- non deve prendere in considerazione i servizi svolti in economia dall'Ente, considerando fra questi anche quelli in cui sono appaltati a terzi solo alcune delle fasi gestionali del servizio, di cui pertanto rimane titolare l'ente locale;
 - non deve prendere in considerazione affidamenti di "servizi strumentali";
 - non deve prendere in considerazione i servizi privi di rilevanza economica;

Considerato altresì che:

- in assenza, sia nel decreto legislativo 23 dicembre 2022, n. 201 che in altre disposizioni di legge, di una puntuale elencazione dei servizi pubblici locali di interesse economico, può costituire utile punto di riferimento, ai fini dell'individuazione dei servizi pubblici locali da prendere in considerazione, il decreto direttoriale del Ministero delle Imprese e del Made in Italy 31 agosto 2023, n. 639, avente per oggetto l'adozione, ai sensi dell'articolo 8 del decreto legislativo 23 dicembre 2022, n. 201, delle linee guida necessarie alla redazione del piano economico finanziario e dello schema contenente l'individuazione degli indicatori di qualità, con finalità di regolazione del settore dei servizi pubblici locali non a rete di rilevanza economica;
- il predetto decreto direttoriale del Ministero delle Imprese e del Made in Italy 31 agosto 2023, n. 639, prende in considerazione, quali servizi pubblici locali non a rete di rilevanza economica, esclusivamente i servizi relativi a: impianti sportivi (fatta eccezione per gli impianti di trasporti a fune per la mobilità turistico-sportiva in aree montane), parcheggi, servizi cimiteriali, luci votive e trasporto scolastico;
- in ossequio allo spirito della legge e valutate le interpretazioni di dottrina, sintetizzate in documenti predisposti da ANCI (Quaderno 46/2023 e 53/2024 "verifica periodica sulla situazione gestionale dei servizi pubblici locali di cui all'articolo 30 del D.lgs 201/2022"), l'ente ha proceduto all'analisi complessiva dei servizi pubblici locali a rilevanza economica affidati a terzi modificando e integrando l'elenco di quelli previsti dal citato decreto direttoriale del 31/08/2023 tenuto conto del criterio guida della "remuneratività attesa", intesa come possibilità di coprire i costi di gestione attraverso il conseguimento di un corrispettivo economico nel mercato, secondo la definizione consolidata in giurisprudenza (cfr. Consiglio di Stato, sez. V, sentenze n. 858/21 e n. 1784/2022);
- pertanto, sono stati inclusi servizi a rilevanza economica non previsti dal predetto decreto direttoriale (ad esempio le farmacie laddove gestite non in economia);
- non sono stati inclusi nella rilevazione i servizi privi di rilevanza economica ove non sia presente una remuneratività attesa, ma siano sostenuti per la quasi totalità dall'intervento pubblico (ad esempio i servizi culturali e sociali);
- non sono stati inclusi nella rilevazione i servizi gestiti in economia, considerando fra questi anche quelli in cui sono appaltati a terzi solo alcune delle fasi gestionali del servizio, di cui pertanto rimane titolare l'ente locale (ad esempio, non sono stati inclusi il trasporto scolastico e le luci votive).
-

Ritenuto pertanto di prendere in considerazione, ai fini della ricognizione di cui all'articolo 30 decreto legislativo 23 dicembre 2022, n. 201, il seguente servizio pubblico locale non a rete di rilevanza economica:

SERVIZIO FARMACIE COMUNALE – Affidamento a società in house.

Dato atto altresì che i seguenti servizi pubblici locali a rete di rilevanza economica:

- servizio rifiuti;
- servizio idrico;
- trasporto pubblico locale (TPL);

non sono stati affidati direttamente dall'Ente ma dalle autorità d'ambito e pertanto non sono oggetto della presente ricognizione;

Preso atto che la ricognizione di cui all'articolo 30 del decreto legislativo 23 dicembre 2022, n. 201, per i servizi pubblici locali a rilevanza economica presi in considerazione, è contenuta nell'apposito documento allegato alla presente deliberazione quale sua parte integrante e sostanziale;

Visto il parere di regolarità tecnica espresso dal Segretario Generale ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 49, 1° comma, e all'art. 147 bis, 1° comma, del D.lgs. 18.08.2000, n. 267 e successive modifiche e integrazioni;

Dato atto che la presente deliberazione non comporta effetti diretti od indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'Ente;

Visti:

- il decreto legislativo 23 dicembre 2022, n. 201;
- il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267;
- il decreto legislativo 19 agosto 2016, n. 175;
- lo Statuto Comunale;

Con la seguente votazione :

Presenti n. 15 votanti n. 15;

Voti favorevoli n. 15 palesemente espressi da n. 15 presenti e votanti;

DELIBERA DI

1) APPROVARE la ricognizione periodica della situazione gestionale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica di cui all'articolo 30 del decreto legislativo 23 dicembre 2022, n. 201, come contenuta nell'apposito documento allegato A) alla presente deliberazione quale sua parte integrante e sostanziale;

2) DARE ATTO che dalla presente ricognizione si rilevano servizi affidati secondo il modello dell'in house providing e che pertanto, ai sensi dell'art. 30, comma 2, del D.lgs. 201/2022, la Relazione allegata integra il provvedimento di cui all'art. 20 del D.lgs. 175/2016 come appendice del provvedimento

3) DISPORRE altresì, ai sensi dell'articolo 31, comma 2, del decreto legislativo 23 dicembre 2022, n. 201, la pubblicazione senza indugio della relazione contenuta nella ricognizione di cui al precedente 1) sul sito istituzionale dell'Ente nonché la sua trasmissione all'ANAC;

Ed inoltre,

Attesa l'urgenza di provvedere;

Con la seguente votazione :

Presenti n. 15 votanti n. 15;

Voti favorevoli n. 15 palesemente espressi da n. 15 presenti e votanti;

DELIBERA

4) DICHiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile, ai sensi dell'articolo 134, comma 4, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267.

Il presente verbale, letto ed approvato, viene sottoscritto come segue:

Il Sindaco
Riccardo Graziani

Il Segretario Generale
Dott.ssa Fabiola Gironella