



Comune di Alfonsine
Medaglia d'argento al valor civile e
medaglia d'argento al valor militare
(Provincia di Ravenna)

VERBALE DI
DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE
N. 63 DEL 23/12/2025

OGGETTO: APPROVAZIONE DEL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (D.U.P.) 2026/2028, DEL PROGRAMMA TRIENNALE DEI LAVORI PUBBLICI 2026/2028, DELL'ELENCO ANNUALE DEI LAVORI 2026, E DEL PROGRAMMA TRIENNALE DEGLI ACQUISTI, FORNITURE E SERVIZI 2026-2028 E DEL PROGRAMMA PER IL TERZO SETTORE

L'anno duemilaventicinque (2025) addì ventitre (23) del mese di dicembre alle ore 18:00 in Alfonsine presso la Residenza Comunale e nell'apposita Sala delle adunanze.

A seguito di determinazione del Sindaco (art.11 dello Statuto Comunale) e con avvisi scritti notificati a ciascun Consigliere nelle forme prescritte, si è oggi adunato il Consiglio Comunale in sessione ordinaria - adunanza in prima convocazione.

Eseguito l'appello, risultano presenti n. 16 e assenti n. 1 Consiglieri come segue:

N	Nominativo	Presenti	Assenti	N	Nominativo	Presenti	Assenti
1	GRAZIANI RICCARDO	X		10	GRILLI ROBERTA	X	
2	CAPACCI LUCA	X		11	PARRUCCI MARCO	X	
3	VARDIGLI ELISA	X		12	MONTANARI ENZO	X	
4	VALENTI ISABELLA	X		13	MORDENTI GERMANO		X
5	BELTRAMI LAURA	X		14	TASSINARI CRISTINA	X	
6	FOLICALDI STEFANO	X		15	TUMIATTI GUIDO	X	
7	PETROLLINO GIORGIA	X		16	FACCANI FRANCESCO	X	
8	CAVINI TIZIANO	X		17	ALI' DANIELA ANGELA EMANUELA	X	
9	GOLFIERI ELISABETTA	X					

Assume la Presidenza Riccardo Graziani in qualità di Sindaco.

Partecipa il Vice Segretario Silvia Rastelli.

Il Presidente, constatato legale il numero degli intervenuti, ai sensi dell'art.12 comma 9 dello Statuto Comunale, dichiara aperta la seduta ed invita il consesso alla trattazione dell'oggetto sopraindicato.

Designa scrutatori: VALENTI ISABELLA, FOLICALDI STEFANO, TUMIATTI GUIDO.

Il verbale e i suoi allegati sono sottoscritti dal Vice Segretario al fine di attestare la loro corrispondenza con i documenti approvati.

Per la trattazione del presente oggetto la seduta è pubblica.

OGGETTO: APPROVAZIONE DEL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (D.U.P.) 2026/2028, DEL PROGRAMMA TRIENNALE DEI LAVORI PUBBLICI 2026/2028, DELL'ELENCO ANNUALE DEI LAVORI 2026, E DEL PROGRAMMA TRIENNALE DEGLI ACQUISTI, FORNITURE E SERVIZI 2026-2028 E DEL PROGRAMMA PER IL TERZO SETTORE

Udita la discussione trascritta ed allegata alla deliberazione n. 63/2025 che comprende la discussione inerente i punti da n. 6 a n. 7.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che:

- l'art.170 del D.Lgs. n.267/2000, modificato ed integrato dal D.Lgs. n.126/2014 dispone che entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta presenta al Consiglio il Documento Unico di Programmazione per le conseguenti deliberazioni. Entro il 15 novembre di ciascun anno, con lo schema di delibera del bilancio di previsione finanziario, la Giunta presenta al Consiglio la nota di aggiornamento del Documento Unico di Programmazione. Con riferimento al periodo di programmazione decorrente dall'esercizio 2015, gli enti locali non sono tenuti alla predisposizione del Documento Unico di Programmazione e allegano al bilancio annuale di previsione una relazione previsionale e programmatica che copra un periodo pari a quello del bilancio pluriennale, secondo le modalità previste dall'ordinamento contabile vigente nell'esercizio 2014. Il primo Documento Unico di Programmazione è adottato con riferimento agli esercizi 2016 e successivi. Gli enti che hanno partecipato alla sperimentazione adottano la disciplina prevista dal presente articolo a decorrere dal 1° gennaio 2015.

- l'art. 174 T.U.E.L. dispone che:

1.Lo schema di Bilancio di previsione finanziario e il Documento Unico di Programmazione sono predisposti dall'organo esecutivo e da questo presentati all'organo consiliare unitamente agli allegati ed alla relazione dell'organo di revisione entro il 15 novembre di ogni anno;

2.il regolamento di contabilità dell'ente prevede per tali adempimenti un congruo termine, nonché i termini entro i quali possono essere presentati da parte dei membri dell'organo consiliare e dalla Giunta emendamenti agli schemi di Bilancio. A seguito di variazioni del quadro normativo di riferimento sopravvenute, l'organo esecutivo presenta all'organo consiliare emendamenti allo schema di bilancio e alla nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione in corso di approvazione;

3.il Bilancio di previsione finanziario è deliberato dall'organo consiliare entro il termine previsto dall'articolo 151;

4.nel sito internet dell'ente locale sono pubblicati il Bilancio di previsione, il Piano Esecutivo di Gestione, le variazioni al bilancio di previsione, il Bilancio di previsione assestato ed il Piano Esecutivo di Gestione assestato;

- l'art. 9. "La formazione del bilancio di previsione" del Regolamento di Contabilità approvato con delibera di Consiglio Comunale n. 39 del 28/07/2020 prevede che:

- comma 5. La Giunta approva lo schema di bilancio di previsione finanziario relativo al triennio successivo entro il termine ordinatorio del 15 novembre e comunque in tempo utile per il rispetto del calendario definito nei commi successivi. Contestualmente, approva la nota di aggiornamento al D.U.P., qualora sia necessario per rendere coerente il D.U.P. con lo schema di bilancio di previsione finanziario. Lo schema di bilancio e la nota di aggiornamento approvati dalla giunta vengono illustrati in una successiva seduta del Consiglio.

- comma 9. Entro il 31 dicembre di ciascun anno, il Consiglio approva il D.U.P. come risultante dalla eventuale nota di aggiornamento e, a seguire, di norma nella stessa seduta, il Bilancio di Previsione.

- comma 11. Nel caso di proroga normativa della scadenza di approvazione del documento unico di programmazione e del bilancio, i termini indicati nel presente articolo e nell'art.8 sono adeguati di

conseguenza.;

Richiamati i seguenti atti:

- atto Rogito Notaio Vincenzo Palmieri di Lugo in data 27/12/2007 repertorio nr. 348909/29573 e registrato a Lugo in data 28/12/2007 al n. 7598 serie 1 con cui è stato stipulato l'atto costitutivo dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna sottoscritto dai Comuni di Alfonsine, Bagnacavallo, Bagnara di Romagna, Conselice, Cotignola, Fusignano, Lugo, Massa Lombarda e Sant'Agata sul Santerno, con decorrenza dal 01/01/2008;
- la delibera di Consiglio Comunale n. 47 del 24/09/2024, con la quale sono state approvate le linee programmatiche per il mandato politico amministrativo 2024/2029;
- la delibera di Consiglio Comunale n. 4 del 21/01/2025, con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2025/2027 contenente le linee strategiche e operative per la programmazione finanziaria e gestionale 2025/2027, comprendente il programma triennale degli acquisti di beni e servizi per il periodo 2025/2027, il programma triennale dei lavori pubblici 2025/2027, l'elenco annuale dei lavori per l'anno 2025 (Art. 21 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.), modificato con successivi appositi atti deliberativi;
- la delibera di Consiglio Comunale n. 5 del 21/01/2025, con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione 2025/2027 e relativi allegati (D. Lgs n. 118/2011 e del D. Lgs n. 126/2014), modificato con successivi appositi atti deliberativi;
- la delibera di Giunta Comunale n. 8 del 21/01/2025, con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) 2025/2027 – (art. 169 D. Lgs. n. 267/2000), modificato con successivi appositi atti deliberativi;
- la delibera di Giunta Comunale n. 15 del 18/02/2025, con la quale è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (P.I.A.O.) per il triennio 2024/2026, modificato con successivi appositi atti deliberativi;
- la delibera di Consiglio Comunale n. 16 del 29/04/2025, con la quale è stato approvato il rendiconto della gestione relativa all'esercizio finanziario 2024;
- la delibera di Giunta Comunale n. 83 del 29/07/2025, con la quale è stato approvato lo schema di Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2026/2028 dando che tale documento è stato presentato al Consiglio Comunale in data 29/07/2025 delibera n. 31 e successivamente messo a disposizione dei consiglieri nell'apposito spazio internet;
- la delibera di Giunta Comunale n. 131 del 18/11/2025, con la quale è stato approvato lo schema della nota di aggiornamento al documento unico di programmazione (D.U.P.) 2026/2028, dando atto che il documento è stato presentato al Consiglio Comunale in data 25/11/2025 delibera n. 55 e successivamente messo a disposizione dei consiglieri nell'apposito spazio internet;

Considerato che:

- il DUP è lo strumento che permette l'attività di guida strategica ed operativa dell'ente e consente di fronteggiare in modo permanente, sistemico e unitario le discontinuità ambientali e organizzative;
- il DUP costituisce, inoltre, nel rispetto del principio del coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione;

Richiamato:

- il D.Lgs. n. 36/2023 che disciplina all'art. 37 "Programmazione dei lavori e degli acquisti di beni e servizi" che prevede che le stazioni appaltanti e gli enti concedenti:
 - adottino il programma triennale dei lavori pubblici e il programma triennale degli acquisti di beni e servizi. I programmi sono approvati nel rispetto dei documenti programmatori e in coerenza con il bilancio e, per gli enti locali, secondo le norme della programmazione economico-finanziaria e i principi contabili;
 - approvino l'elenco annuale che indica i lavori da avviare nella prima annualità e specifica per ogni opera la fonte di finanziamento, stanziata nello stato di previsione o nel bilancio o comunque disponibile;

- l'allegato I.5 al D.Lgs. n. 36/2023, nel quale sono definiti gli "Elementi per la programmazione dei lavori e dei servizi. Schemi tipo";

Richiamato inoltre:

- la delibera di Consiglio Comunale n. 69 del 23/12/2024 con la quale è stata approvata la convenzione tra i comuni di Fusignano, Alfonsine e Cotignola per la gestione associata dei lavori pubblici dal 01/01/2025 al 31/12/2027;

- il Decreto del Sindaco del Comune di Cotignola n. 17 in data 30/12/2024 con il quale viene conferito, ai sensi del nuovo CCNL 16/11/2022 (artt. 16-17), l'incarico di Elevata Qualificazione per il periodo dal 01/01/2025 al 31/12/2025, al Responsabile Gestione Associata LL.PP. Cotignola/Fusignano/Alfonsine, Dott. Urb. Rodolfo Gaudenzi dipendente del Comune di Cotignola;

Dato atto che:

- il referente per il programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici è il Dott. Urb. Rodolfo Gaudenzi Responsabile della gestione associata lavori pubblici comuni di Cotignola, Fusignano e Alfonsine;

- il Dott. Urb. Rodolfo Gaudenzi in qualità di Responsabile della gestione associata dei lavori pubblici, per ragioni di coordinamento è referente anche per la redazione del Programma triennale degli acquisti di beni e servizi, predisposto sulla base delle indicazioni degli uffici e coerentemente con gli strumenti di programmazione dell'Ente (nominato con decreto del Sindaco n. 17 del 26/04/2021 quale responsabile dell'anagrafe per la stazione appaltante RASA ai sensi dell'art. 33 ter del D.L. 179/2012 convertito nella legge n. 221/2012);

- la referente per il programma triennale per il terzo settore è la dott.ssa Antonietta Di Carluccio responsabile area cultura e comunicazione;

Vista la programmazione dei rapporti di collaborazione tra il Comune ed i soggetti del terzo settore – periodo 2026/2028, predisposta dalle Aree competenti, contenente l'elenco delle attività oggetto di possibile collaborazione nell'arco del triennio di riferimento in conformità a quanto previsto dal regolamento in materia;

Visto inoltre lo schema di programma triennale dei lavori pubblici da realizzare nel triennio 2026/2028 per la programmazione delle opere pubbliche ed elenco annuale 2026 e lo schema di programma triennale degli acquisti di forniture e servizi per gli anni 2026/2028 redatti in conformità allo schema tipo sopra citato, tenendo conto delle disposizioni legislative a riguardo e degli indirizzi programmatici di questa Amministrazione;

Dato atto che:

- lo schema di programma triennale dei lavori pubblici per gli anni 2026/2028 ed elenco annuale 2026, nonché il programma triennale degli acquisti di forniture e servizi per gli anni 2026/2028, sono stati adottati con delibera di Giunta Comunale n. 130 del 18/11/2025;

- in base al comma 5, dell'art. 5, del medesimo allegato I.5, il programma triennale e l'elenco annuale dei lavori pubblici, sono stati pubblicati all'albo pretorio on line (in data 19/11/2025 p.g.11455) e sul profilo del committente e posti in consultazione al fine di ricevere eventuali osservazioni entro 30 giorni dalla sua pubblicazione;

- con delibera di Giunta Comunale n.

- lo schema di programma per il terzo settore per gli anni 2026/2028 è stato adottato con delibera di Giunta Comunale n. 131 del 18/11/2025 ed è stato pubblicato all'albo pretorio on line p.g. 11454 in data 19/11/2025 e per 15 giorni consecutivi;

Visto lo schema del Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2026/2028, composto da:

Indice generale

Premessa generale

1. il contesto socio-economico

- 2. il contesto organizzativo**
- 3. il contesto finanziario**
- 4. sezione strategica: le missioni e i programmi**
- 5. sezione operativa: sintesi degli obiettivi strategici**
- 6. sezione operativa: le scelte organizzative**
- 7. sezione operativa: le scelte di bilancio**
- 8. sezione operativa: relazione sulle entrate**
- 9. sezione operativa: programma triennale lavori pubblici**
- 10. sezione operativa: programma triennale beni e servizi**
- 11. sezione operativa: piano delle alienazioni e valorizzazioni patrimoniali**
- 12. sezione operativa: programma per il terzo settore**
- 13. sezione operativa: piano di razionalizzazione delle partecipazioni esterne**
- 14. sezione operativa: investimenti PNRR:**
 - **14.1 – Informatica**
 - **14.2 – Lavori Pubblici;**

Dato atto che:

- lo schema del DUP 2026-2028 è stato presentato al Consiglio Comunale in data 25/11/2025 delibera n.55;
- tutta la documentazione componente il DUP è stata messa a disposizione dei consiglieri nell'apposita area consiglieri, accessibile mediante internet, in data 03/12/2025 (P.G. 11870 del 03/12/2025);

Sottolineato che la programmazione dell'Unione e dei singoli Comuni aderenti avviene in modo coordinato, grazie ai coordinamenti degli Assessori e all'attività integrata dei segretari, dei servizi finanziari e degli altri servizi dell'Unione, con riferimento alla costruzione sia dei bilanci, sia del DUP ed in particolare dei seguenti documenti:

- relazione finanziaria, a cura del Settore finanziario dell'Unione;
- relazione organizzativa, a cura del Settore personale e organizzazione dell'Unione;
- missioni e progetti (sezione strategica e sezione operativa), a cura dei singoli enti con il supporto metodologico del Servizio controllo strategico dell'Unione finalizzato ad assicurare la massima coerenza degli obiettivi operativi rispetto alle strategie di mandato;
- obiettivi per le società partecipate, a cura del Settore finanziario dell'Unione;

Visti:

- il D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, in particolare artt. 151, 170, 174;
- il Decreto legislativo n. 118/2011 così come modificato ed integrato dal D.Lgs. 10 agosto 2014 n. 126, con riferimento ai sistemi contabili ed agli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42;
- il D.M. 25 luglio 2023, pubblicato nella Gazz. Uff. 4 agosto 2023, n. 181, che ha aggiornato gli allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, recante: «Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42»;
- il Codice dei Contratti di cui al D. Lgs. n. 36/2023;
- il Decreto legislativo 3 luglio 2017, n. 117, “Codice del Terzo settore” (CTS);
- il Regolamento dei controlli interni;
- l'art. 8 e l'art. 9 del Regolamento di Contabilità approvato con delibera di Consiglio n. 42 del 30/07/2020;
- lo Statuto dell'ente;

Preso atto del parere del revisore unico acquisito al p.g. 11934 in data 04/12/2025 e reso disponibile ai consiglieri comunali in data 04/12/2025 come da comunicazione p.g. 11941 in pari data;

Acquisiti il parere favorevole di regolarità tecnica del Vice Segretario ed il parere di regolarità contabile del Dirigente dei Servizi Finanziari dell'Unione dei Comuni, in conformità all'art. 49 TUEL;

Con la seguente votazione :

Presenti n. 16 votanti n. 16;

Con voti favorevoli n. 12 (gruppo Alfonsine Sì); contrari n. 4 (gruppo Area Liberale-Alfonsine Coraggio e Coerenza; gruppo Futuro per Alfonsine)

DELIBERA

1. di approvare il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2026/2028, composto da:

Indice generale

Premessa generale

1. il contesto socio-economico

2. il contesto organizzativo

3. il contesto finanziario

4. sezione strategica: le missioni e i programmi

5. sezione operativa: sintesi degli obiettivi strategici

6. sezione operativa: le scelte organizzative

7. sezione operativa: le scelte di bilancio

8. sezione operativa: relazione sulle entrate

9. sezione operativa: programma triennale lavori pubblici

10. sezione operativa: programma triennale beni e servizi

11. sezione operativa: piano delle alienazioni e valorizzazioni patrimoniali;

12. sezione operativa: programma per il terzo settore

13. sezione operativa: piano di razionalizzazione delle partecipazioni esterne

14. sezione operativa: investimenti PNRR:

- **14.1 – Informatica**

- **14.2 – Lavori Pubblici;**

allegato alla presente deliberazione, dando atto che lo stesso è stato predisposto tenendo conto delle disposizioni legislative a riguardo, degli indirizzi programmatici di questa Amministrazione e che lo stesso è inoltre realizzato in modo integrato con i documenti di programmazione dell'Unione;

2. di dare atto che l'allegato n. 11 sezione operativa: piano delle alienazioni e valorizzazioni è stato approvato con delibera di Consiglio Comunale n. 52 del 25/11/2025;

3. di dare atto che il Dott. Urb. Rodolfo Gaudenzi, con decreto del Sindaco n. 17 in data 26/04/2021, è stato nominato (responsabile dell'anagrafe per la stazione appaltante RASA ai sensi dell'art. 33 ter del D.L. 179/2012 convertito nella legge n. 221/2012) quale referente per la redazione e pubblicazione delle informazioni sulla programmazione triennale dei lavori pubblici per gli anni 2026/2028, dell'elenco annuale 2026, e del programma triennale degli acquisti di forniture e servizi per gli anni 2026/2028, nonché i relativi aggiornamenti annuali;

4. di dare inoltre atto che la pubblicazione dello schema di Programma triennale lavori pubblici 2026/2028, dell'elenco annuale lavori 2026, dello schema del programma triennale degli acquisti di forniture e servizi 2026/2028, e dello schema di programma triennale del terzo settore 2026/2028 sono eseguite nelle forme previste dall'ordinamento;

Ed inoltre

Attesa l'urgenza di provvedere;

Con la seguente votazione :

Presenti n. 16 votanti n. 16;

Con voti favorevoli n. 12 (gruppo Alfonsine Sì); contrari n. 4 (gruppo Area Liberale-Alfonsine Coraggio e Coerenza; gruppo Futuro per Alfonsine)

DELIBERA

- di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 18 Agosto 2000, n. 267.

Il presente verbale, letto ed approvato, viene sottoscritto come segue:

Il Sindaco
Riccardo Graziani

Il Vice Segretario
dott.ssa Silvia Rastelli